

**UCHWAŁA NR XIX.135.S.2014
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 3 września 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLVI/404/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 1, § 3, § 4 ust. 1, § 7 i § 8 uchwały Nr XLVI/404/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino, z uwagi na naruszenie przepisów art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz § 137 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLVI/404/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 sierpnia 2014 r.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę w dniu 13 sierpnia 2014 r., powzięło wątpliwość, co do zgodności jej postanowień z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz zasadami techniki prawodawczej, z uwagi na ingerencję Rady w wyłączną kompetencję Burmistrza do organizacji czynności związanych z przygotowaniem projektu uchwały budżetowej oraz z uwagi na powtarzanie przepisów ustawy.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Gryfinie pismem z dnia 18 sierpnia br. (znak: K.0010.244.KK.2014). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 września 2014 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Gryfino. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 234 ustawy o finansach publicznych oraz § 137 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska określiła m.in. termin wydania przez Burmistrza zarządzenia w sprawie opracowania przez podległe gminie jednostki organizacyjne materiałów planistycznych na kolejny rok budżetowy oraz zagadnienia, które powinno uwzględniać to zarządzenie, a także termin złożenia materiałów przez kierowników jednostek organizacyjnych. W § 3 uchwały nałożono na Skarbnika obowiązek opracowania zbiorczego zestawienia dochodów i wydatków do projektu budżetu na podstawie wskazanych przez Radę dokumentów, a w kolejnym przepisie wskazano dokumenty, na podstawie których Burmistrz ma przygotować projekt budżetu.

W ocenie Kolegium, ww. postanowienia Rady Miejskiej wykraczają poza kompetencje organu stanowiącego do określenia szczegółowości projektu budżetu, terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogów dotyczących uzasadnienia i materiałów informacyjnych, które zarząd przedłoży wraz z projektem uchwały budżetowej. Wyłączna inicjatywa Burmistrza w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej wynika wprost z przepisu art. 233 ustawy o finansach publicznych, a organizacja czynności zmierzających do sporządzenia tego projektu nie powinna być regulowana przez Radę Miejską.

Ponadto, w treści uchwały postanowiono, że:

- Burmistrz przedkłada projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami Radzie Miejskiej i regionalnej izbie obrachunkowej najpóźniej do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy (§ 4 ust. 1),
- Rada Miejska podejmuje uchwałę budżetową przed rozpoczęciem roku bu-

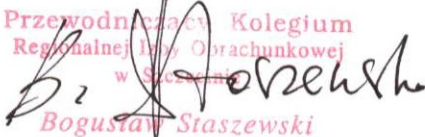
dżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego (§ 7),

— d
o czasu uchwalenia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej gminy jest projekt uchwały budżetowej (§ 8).

Wskazane wyżej postanowienia są uregulowane przepisami art. 238 ust. 1, art. 239 i art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zgodnie z § 137 „Zasad techniki prawodawczej” nie powinny być powtarzane w uchwale.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność § 1, § 3, § 4 ust. 1, § 7 i § 8 uchwały Nr XLVI/404/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski